



DIRETORIA DO PROCESSO LEGISLATIVO – DIRLEG

DIVISÃO DE CONSULTORIA LEGISLATIVA – DIVCOL

NOTA TÉCNICA

Audiência Pública – Requerimento de Comissão nº 2188/2023

Dados da Audiência Pública

- **Tema:** debater a reforma e a construção de novas academias da cidade.
- **Comissão:** Comissão de Saúde e Saneamento.
- **Autoria do requerimento:** vereador Bruno Pedralva.
- **Data, horário e local:** 19/10/2023, às 13 horas, no Plenário Camil Caram.

1. Considerações sobre as academias da cidade

- **O que são as academias da cidade?**

As academias da cidade foram implantadas em Belo Horizonte no ano de 2006, no âmbito do Projeto BH-Mais-Saudável, visando a promoção da saúde da população por meio do incentivo à prática de atividade física e à alimentação saudável.¹ Atualmente, existem 81 academias da cidade em funcionamento no Município, as quais são classificadas como polos do Programa Academia da Saúde.²

De acordo com o Ministério da Saúde, “o Programa Academia da Saúde é uma estratégia de promoção da saúde e produção do cuidado que funciona com a implantação de espaços públicos conhecidos como polos onde são ofertadas práticas de atividades físicas para a população.”³ Esse Programa foi lançado em 2011 e teve a atuação de Belo Horizonte como uma de suas inspirações.

¹ COSTA, Bruna Vieira de Lima. **Academia da Cidade: um serviço de promoção da saúde na rede assistencial do Sistema Único de Saúde.** Revista Ciência e Saúde Coletiva, 18 (1), janeiro de 2013. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/S1413-81232013000100011>.

² BRASIL. Ministério da Saúde. **Cadastro Nacional de Estabelecimentos da Saúde.** Disponível em: <http://cnes.datasus.gov.br/>.

³ BRASIL. Ministério da Saúde. **Programa Academia da Saúde.** Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/saps/academia-da-saude>.



A ideia do programa surgiu inspirada em algumas iniciativas que vinham sendo desenvolvidas em diversos municípios como Recife/PE, Curitiba/PR, Vitória/ES, Aracaju/SE e Belo Horizonte/MG. Essas experiências locais tinham em comum a prática da atividade física e outras ações de promoção da saúde, a presença de profissionais orientadores, o uso e a potencialização de espaços públicos como espaços de inclusão, de participação, de lazer e de promoção da cultura da paz, além de serem custeadas e mantidas pelo poder público.(Ministério da Saúde, 2023).⁴

O Programa Academia da Saúde⁵ integra a atenção primária à saúde e deve buscar se articular com toda a rede de atenção à saúde e como os demais serviços sociais realizados na respectiva região. As atividades exercidas nas academias da saúde devem ser desenvolvidas por profissionais que atuam na atenção primária à saúde, como nas equipes de saúde da família. Além dos profissionais mínimos para as equipes, o Município pode acrescentar profissionais de outras áreas de conhecimento para o desenvolvimento das atividades nas academias da saúde.

- **Como acessar as academias da cidade?**

Para acessar este serviço, o usuário do SUS deve procurar o centro de saúde de referência ou ir até a academia da cidade mais próxima. De acordo com a PBH:

As Academias da Cidade, disponíveis em todas as regionais da capital, oferecem horários de aula que podem variar entre os turnos da manhã, tarde e noite, durante a semana. Cada usuário participa das aulas três vezes por semana, e essas possuem duração de uma hora cada. As atividades são gratuitas e qualquer pessoa acima de 18 anos pode buscar o serviço, procurando seu Centro de Saúde ou a Academia que considerar mais próxima.⁶

Para mais informações, o usuário do SUS também pode acessar o portal de serviços da PBH por meio do endereço: <https://servicos.pbh.gov.br/servicos/i/5e3daab6e1bf5e706ba8d9c4/5dc8470253fd6b5bbd99185f/servicos+academia-da-cidade> .

⁴ BRASIL. Ministério da Saúde. **Programa Academia da Saúde**. Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/saps/academia-da-saude>.

⁵ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.

⁶PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **PBH abre 80ª academia da cidade da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/pbh-abre-80a-academia-da-cidade-da-capital>.



- **Quais são os objetivos do Programa Academia da Saúde?**

De acordo com a Portaria de Consolidação nº 03/17 do Ministério da Saúde, as atividades realizadas no âmbito do Programa Academia da Saúde visam:

- ampliar o acesso da população às políticas públicas de promoção da saúde;
- fortalecer a promoção da saúde como estratégia de produção de saúde;
- desenvolver a atenção à saúde nas linhas de cuidado, a fim de promover o cuidado integral;
- promover práticas de educação em saúde;
- promover ações intersetoriais com outros pontos de atenção da Rede de Atenção à Saúde e outros equipamentos sociais do território;
- potencializar as ações nos âmbitos da atenção primária à saúde, da vigilância em saúde e da promoção da saúde;
- promover a integração multiprofissional na construção e na execução das ações;
- promover a convergência de projetos ou programas nos âmbitos da saúde, educação, cultura, assistência social, esporte e lazer;
- ampliar a autonomia dos indivíduos sobre as escolhas de modos de vida mais saudáveis;
- aumentar o nível de atividade física da população;
- promover hábitos alimentares saudáveis;
- promover mobilização comunitária com a constituição de redes sociais de apoio e ambientes de convivência e solidariedade;
- potencializar as manifestações culturais locais e o conhecimento popular na construção de alternativas individuais e coletivas que favoreçam a promoção da saúde; e
- contribuir para ampliação e valorização da utilização dos espaços públicos de lazer, como proposta de inclusão social, enfrentamento das violências e melhoria das condições de saúde e qualidade de vida da população.⁷

As atividades realizadas nas academias da cidade podem contribuir para adoção de hábitos saudáveis pela população. Cabe ressaltar que as doenças crônicas não transmissíveis são a principal causa de morte da população residente em Belo Horizonte, com destaque para as doenças cardiovasculares e as neoplasias.⁸ De acordo com a OPAS, “as doenças cardiovasculares são a principal causa de morte no mundo. Mais

⁷ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZlr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.

⁸ BRASIL. Ministério da Saúde. **Sistema de Informações sobre Mortalidade**. Disponível em: <http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/deftohtm.exe?sim/cnv/obt10mg.def>.



“pessoas morrem anualmente por essas enfermidades do que por qualquer outra causa.”⁹ Entre os principais fatores de risco para essas doenças, destacam-se os modificáveis: sedentarismo, alimentação inadequada, consumo abusivo de álcool e tabagismo. Como exemplo, 43,7% dos adultos de Belo Horizonte reportaram prática insuficiente de atividade física no quinquênio 2016-2020.¹⁰

Nesse sentido, o Plano de Ações Estratégicas - Enfrentamento das Doenças Crônicas e Agravos não Transmissíveis 2022 - 2025 para Belo Horizonte - contempla a atuação das academias da cidade, principalmente em relação aos fatores de risco modificáveis. Esse documento pode ser acessado em: https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/saude/2023/dant-22-25_27-02-2023.pdf.

- **Quais atividades podem ser desenvolvidas nas academias da cidade?**

As atividades nas academias da saúde podem ser desenvolvidas de acordo com os seguintes eixos:

- práticas corporais e atividades físicas;
- produção do cuidado e de modos de vida saudáveis;
- promoção da alimentação saudável;
- práticas integrativas e complementares;
- práticas artísticas e culturais;
- educação em saúde;
- planejamento e gestão; e
- mobilização da comunidade.¹¹

- **As academias da cidade e as metas estabelecidas nos instrumentos de planejamento do SUS**

⁹ ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE. **Doenças cardiovasculares**. Disponível em: <https://www.paho.org/pt/topicos/doencas-cardiovasculares>.

¹⁰ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Relatório de acompanhamento dos objetivos de desenvolvimento sustentável - 2022**. Disponível em: https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/planejamento/planejamento-e-orcamento/Relatorio_ODS_2022.pdf.

¹¹ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZlr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.



O Plano Municipal de Saúde (PMS) 2022 - 2025¹² estabeleceu o fortalecimento e a qualificação da atenção primária à saúde como um dos objetivos da capital mineira. Uma das formas apontadas pelo instrumento para atingir esse objetivo consiste no fortalecimento das academias da cidade. Para isso, o Plano apresentou como meta a implantação de quatro academias da cidade (um polo a cada ano). Cabe mencionar que o Município contava com 79 polos da academia da saúde em 2021.

Nos tópicos a seguir, o cumprimento dessa meta será descrito com base nas informações obtidas a partir dos instrumentos de planejamento do SUS no Município.

- **Em 2022:** o Relatório Anual de Gestão do SUS de 2022 não apresentou a implantação de academias da cidade. Observa-se o possível impacto do contexto epidemiológico em decorrência da pandemia da Covid-19, que levou à restrição do funcionamento desses espaços.
- **Em 2023:** o Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) do 2º Quadrimestre de 2023¹³ trouxe a implantação de uma nova academia da cidade, que atualmente funciona no Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) Taquaril, na regional Leste.¹⁴ O RDQA também apresentou a previsão de implantação de mais um polo da academia da saúde para o terceiro quadrimestre de 2023. Em notícia divulgada no dia 20/09/23, a PBH informou a inauguração da 81ª academia da cidade, localizada na Rua Engenheiro Pedro Bax, 220, bairro Santa Amélia, na Regional Pampulha.¹⁵

¹² PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Plano Municipal de Saúde 2022-2025**. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/finalizar_plano/2ebc0177755d391266d400b30197560a.pdf. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹³ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior - 2º Quadrimestre de 2023**. Disponível em: <https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/relatorio/rdaq/310620/158945f5721fe7ae26662671521262fc.pdf>. Acesso em 06 de outubro de 2023.

¹⁴ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **PBH abre 80ª academia da cidade da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/pbh-abre-80a-academia-da-cidade-da-capital>.

¹⁵ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Prefeitura entrega mais uma Academia da Cidade para a população da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/prefeitura-entrega-mais-uma-academia-da-cidade-para-populacao-da-capital>.



- **Para 2024:** a Programação Anual de Saúde - PAS - de 2024 traz como uma de suas metas a implantação de uma academia da cidade¹⁶. Caso essa previsão seja mantida, serão implantadas três academias da cidade durante a vigência do PMS 2022 - 2025. Observa-se que a meta estabelecida pelo Plano consiste na implantação de quatro academias da cidade no período.

Acrescenta-se que o PMS 2022 - 2025, a PAS 2022, a PAS 2023 e a PAS 2024 não têm previsão explícita de reforma para as academias da cidade.¹⁷ Também cabe mencionar que a PPP - Atenção Primária, edital nº 008/2011 - BH não contempla as academias da cidade. Apenas centros de saúde estão incluídos, como pode ser verificado no endereço eletrônico: <https://prefeitura.pbh.gov.br/transparencia/acoes-e-programas/parcerias-publico-privadas/atencao-primaria>.

Além da implantação de novos polos, o Município tem como meta ampliar o número de usuários das academias da cidade para 18.000 no ano de 2023 e para 18.900 em 2024. Segundo a SMSA, neste momento, devido ao desenvolvimento da funcionalidade de relatórios no SIGRAH¹⁸, não é possível assegurar os dados sobre o número real de usuários cadastrados nos 80 serviços. Em 2021, 17.155 usuários estavam inscritos nas academias da cidade.

- **As academias da cidade e os requerimentos de comissão - pedido de informação - aprovados em 2023 na Comissão de Saúde e Saneamento**

Abaixo, estão descritas, de forma objetiva, as respostas aos requerimentos de comissão - pedido de informação - aprovados pela Comissão de Saúde e Saneamento

¹⁶ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Programação Anual de Saúde 2024**. https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/finalizar_pas/4199340dc337639ab63e998fec7292e0.pdf. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹⁷ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Programação Anual de Saúde 2023**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/saude/2022/pas-2023.pdf>. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹⁸ A solução integrada de gestão hospitalar, ambulatorial e de regulação - SIGRAH - é uma solução desenvolvida para oferecer suporte à gestão e à integração da atenção à saúde na rede sus-bh. esta ferramenta vai proporcionar o prontuário eletrônico único do cidadão em todos os pontos da rede ambulatorial, hospitalar e de urgência. Saiba mais em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/saude/sigrah>.



em 2023 e que se relacionam às academias da cidade. A íntegra dos requerimentos e as respectivas respostas podem ser obtidas no portal da CMBH.

- **Requerimento de comissão nº 2122/23:** sobre a construção da academia da cidade referente ao Centro de Saúde Itaipu, aprovada no Orçamento Participativo de 2013/2014. **Resposta:** a SMSA avaliou que a construção do equipamento deve ser ao lado do Centro de Saúde Itaipu, na rua Wanderley Sales Barbosa. No entanto, o empreendimento aguarda recurso para ser viabilizado.
- **Requerimento de comissão nº 1924/23:** sobre a visita técnica realizada na academia da cidade Santa Cruz. **Resposta:** as atividades da academia foram suspensas em 28/06/23, devido à indisponibilidade do uso do espaço parceiro, localizado na avenida Bernardo Vasconcelos, nº 1.377, Santa Cruz. A SMSA busca viabilizar parceria para que a academia possa funcionar em um espaço da Sociedade São Vicente de Paulo, localizado na rua Coqueiros, nº 87, no bairro Cachoeirinha. **Observação:** de acordo com informações do portal da PBH, a academia da cidade Santa Cruz já está localizada na rua Coqueiros, nº 87, no bairro Cachoeirinha.¹⁹
- **Requerimento de comissão nº 931/23:** para obter informação sobre qual a pretensão de uso do terreno que fica atrás do Centro de Saúde Conjunto Betânia, considerando a aprovação de construção de uma academia da cidade no referido local. **Resposta:** não houve resposta até o momento.

Belo Horizonte, 11 de outubro de 2023

Thamires Ferreira Lima
Consultora Legislativa em Saúde Pública

¹⁹ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Academia da Cidade.** Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/saude/informacoes/atencao-a-saude/promocao-da-saude/academia-da-cidade>. NT 56 2023



2. Legislação relacionada

Legislação Federal

- **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (art. 6º, caput; art. 196 a 200);**
- **Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990**, que “Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências.”
- **Decreto nº 7.508, de 28 de junho de 2011**, que “Regulamenta a Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990, para dispor sobre a organização do Sistema Único de Saúde - SUS, o planejamento da saúde, a assistência à saúde e a articulação interfederativa, e dá outras providências.”

Legislação Municipal

- **Lei Orgânica do Município de Belo Horizonte (art. 3º, VI; art. 141 a art. 149)**
- **Lei nº 7.031, de 12 de janeiro de 1996**, que “Dispõe sobre a normatização complementar dos procedimentos relativos à saúde pelo Código Sanitário Municipal e dá outras providências.”
- **Decreto nº 17.345/20**, que dispõe sobre a organização da Secretaria Municipal de Saúde.